

## ASSISTANCE AUX MIGRANTS EN DETRESSE

**Dans leurs missions, les bâtiments de la Marine sont régulièrement conduits à porter assistance à des embarcations d'immigrés clandestins en difficulté. Cette situation, courante aux abords de l'Europe, s'est récemment produite en océan Indien. La frégate Floréal, engagée dans l'opération européenne de lutte contre la piraterie Atalanta, a mené une action de secours en mer dans un contexte complexe. Au-delà de la dimension humanitaire, cet événement illustre les indispensables qualités diplomatiques des commandants de bâtiment pour gérer ce type de situation.**

### LES FAITS

Dans le cadre de la recherche de pirates, le *Floréal* visite, le 19 mars 2009, une embarcation isolée, découverte en zone de responsabilité yéménite pour le sauvetage. Il constate la présence d'une centaine de migrants, la plupart d'origine éthiopienne, entassés dans des conditions précaires. Le bateau est dans un état préoccupant (voie d'eau mal maîtrisée et moteur en panne). Compte tenu de l'urgence et du risque de panique à bord, le commandant considère, en accord avec la chaîne de commandement d'*Atalanta*, ces personnes comme des naufragés et décide d'en transférer la responsabilité aux autorités yéménites, au plus près, à Aden.

Le commandant du *Floréal* négocie, difficilement, ce transfert. En effet, les autorités locales sont peu enclines à accueillir des naufragés qu'elles considèrent comme des immigrants illégaux. La situation est finalement débloquée dans la soirée du 21 quand, autorisé à pénétrer dans les eaux territoriales, le *Floréal* peut confier les naufragés aux gardes-côtes yéménites.

Dans cette phase visant à faire évoluer l'attitude des Yéménites, le commandant mène une action locale directe, contrainte par la complexité de la chaîne de commandement interalliée et la multiplicité des acteurs. Cependant, dans ce contexte, sa démarche a bénéficié de soutiens efficaces :

- la chaîne de commandement de la mission *Atalanta* (en particulier le PC stratégique en Grande-Bretagne par l'intermédiaire de l'officier de permanence, français à ce moment), par ses conseils et l'action sur les circuits diplomatiques,
- l'Union européenne, par une implication implicite qui donne immédiatement aux négociations une forte dimension politique,
- les représentations diplomatiques française et britannique, très implantées localement en particulier avec des opérations d'assistance des forces armées,
- l'UNHCR, dans un souci de garantir le statut de naufragés aux passagers et un traitement en accord avec ce statut.

Entre-temps, le *Floréal* a assuré la sécurité de l'embarcation, des réparations d'urgence et le soutien sanitaire des passagers.



### ANALYSE ET ENSEIGNEMENTS

Les forces navales peuvent évoluer rapidement d'un cadre d'action répressif (lutte contre les trafics, l'immigration illégale, les pirates, etc.) vers une action à caractère humanitaire, potentiellement dramatique : un surnombre, en mer, de personnes difficilement maîtrisables, entassées dans des embarcations de fortune, peut rapidement dégénérer en catastrophe.

Dans de telles circonstances, seule une action « globale » peut apporter le succès, malgré sa complexité : multiplication des acteurs et des cadres d'intervention (militaire, diplomatique et juridique), différences d'approches culturelles, ... Cette approche se traduit par l'analyse des priorités, en particulier localement, la coordination et l'optimisation des moyens, et la recherche rapide de solutions convenables pour tous les acteurs présents et concernés. Cette démarche contraint et limite les actions des responsables sur place, quand bien même l'urgence les rendrait immédiatement souhaitables.

Enfin, quelle que soit la qualité du soutien apporté au commandant sur zone, son action personnelle comme le comportement de son unité sont souvent essentiels pour la réussite de la mission : l'action militaire est encore moins que d'habitude dissociable de l'action diplomatique.